



KLAGANDE

Unionens arbetslöshetskassa

MOTPART

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Uppsalas dom den 9 februari 2024
i mål nr 6083-23, se bilaga A

SAKEN

Arbetslöshetsförsäkring

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och fastställer Unionens
arbetslöshetskassas beslut.

YRKANDEN M.M.

Unionens arbetslöshetskassa yrkar att kassans beslut om att avslå [REDACTED] ansökan om arbetslöshetsersättning ska fastställas och för fram bl.a. följande. [REDACTED] har inte rätt till ersättning från och med den 16 januari 2023 då hennes studier är finansierade med studiestöd. Att hon tidigare har arbetat vid sidan av studierna innebär inte att hon uppfyller undantaget i 15 § andra stycket förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring, FALF, eftersom det av ordalydelsen framgår att det ska vara fråga om en och samma utbildning. Studierna vid [REDACTED] och [REDACTED] kan inte ses som en och samma utbildning. Sveriges a-kassor, som ger ut rekommendationer gällande handläggning av arbetslöshetsförsäkringen, har tolkat bestämmelsen så att det ska vara fråga om en och samma utbildning för att undantaget ska bli tillämpligt.

[REDACTED] anser att överklagandet ska avslås och för fram bl.a. följande. Hon fortsatte sin utbildning till en kandidat i landskapsarkitektur på 50 procent hösten 2022, medan hon arbetade cirka 60 procent som journalist. Hon har en fristående kandidatexamen i landskapsarkitektur som mål och under höstterminen läste hon en kurs i landskapsarkitektur. Under vårterminen skulle hon läsa kursen ”Att skriva om bild och form” för att koppla ihop sin profession som journalist med det hon studerade. I mailkorrespondens med [REDACTED] har hon fått information om att kursen troligen går att tillgodoräkna inom hennes tilltänkta kandidatexamen. Hon ansökte om finansiering av studierna från CSN för ett helt läsår. Ett helt program består också av fristående kurser, det är bara 90 av 180 högskolepoäng som behöver vara inom huvudområdet vid en kandidatexamen.

Inspektionen för Arbetslöshetsförsäkringen (IAF) har i ett av kammarrätten inhämtat yttrande fört fram bl.a. följande. Begreppet ”har

deltagit i utbildningen” i 15 § andra stycket FALF bör mot bakgrund av huvudregeln i 10 § första stycket 1 lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, ALF, och förarbetsuttalanden inte ges en för generös tolkning. Utifrån ordalydelsen i paragrafen framgår det att det ska vara fråga om att ha deltagit i en och samma utbildning. IAF anser att det i detta fall, där det är två olika fristående kurser från olika lärosäten med olika inriktningar, inte är en och samma utbildning i arbetslöshetsförsäkringens mening.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Huvudregeln enligt 10 § första stycket 1 ALF är att ersättning inte lämnas till en sökande som deltar i utbildning. Enligt 15 § FALF får dock ersättning under vissa förutsättningar lämnas till en sökande som deltar i en utbildning om högst 50 procent av heltid, för högst 20 veckor inom samma ersättningsperiod. Om utbildningen finansieras med studiestöd enligt studiestödslagen (1999:1395) får ersättning lämnas enbart om sökanden före arbetslöshetens inträde har deltagit i utbildningen under minst 15 veckor vid sidan av ett arbete.

Bestämmelsen i 15 § FALF utgör alltså ett undantag från huvudregeln att arbetslöshetsersättning inte lämnas till sökande som deltar i utbildning och bör därför inte ges en alltför vid tillämpning. Bestämmelsens ordalydelse ger närmast vid handen att den utbildning som inte hindrar att arbetslöshetsersättning ges ska ha ett samband med den utbildning om minst 15 veckor som genomgåts före arbetslöshetens inträde. Utbildningen före och efter arbetslöshetens inträde måste alltså kunna ses som sammanhängande.

██████████ har under höstterminen 2022 gått kursen Gröna tak om 15 högskolepoäng vid ██████████ och under vårterminen 2023 kursen Att skriva om bild och form vid ██████████ på 50 procent av heltid. Studierna har finansierats med studiestöd. Hon har

uppgett att hon studerar till en kandidatexamen i landskapsarkitektur och att hon sätter ihop fristående kurser som är tänkta att ingå i en examen.

Även om [REDACTED] har för avsikt att låta de båda kurserna ingå i en examen har hon inte visat att detta skulle vara möjligt. Kammarrätten anser därför att kurserna inte har ett sådant samband att de ska ses som en sammanhängande utbildning. Undantaget i 15 § andra stycket FALF är därmed inte tillämpligt. Arbetslöshetskassans överklagande ska därför bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-04).

[REDACTED]
lagman
ordförande

[REDACTED]
kammarrättsråd

[REDACTED]
tf. assessor
referent



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2024-02-09
Meddelad i Uppsala

Mål nr
6083-23

KLAGANDE

[REDACTED]

MOTPART

Unionens arbetslöshetskassa

ÖVERKLAGAT BESLUT

Unionens arbetslöshetskassas beslut 2023-08-02, bilaga 1

SAKEN

Ersättning enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, ALF

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet och förklarar att [REDACTED] har rätt till arbetslöshetsersättning från och med den 16 januari 2023.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Unionens arbetslöshetskassa (arbetslöshetskassan) beslutade den 2 augusti 2023 att inte ändra sitt tidigare beslut att [REDACTED] inte har rätt till ersättning från och med den 16 januari 2023. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED] överklagar beslutet och för fram bl.a. följande. Arbetslöshetskassan har gjort flera fel i sina beslut och nu senast gällande uträkningen av ersättningen, och hon fick rätt efter att hon påtalat felaktigheten. Det som nu återstår är rätten till ersättning samtidigt som hon studerat klart det läsår som hon påbörjat. Hon sökte studiemedel för ett helt skolår avseende fristående kurser som är tänkta att ingå i en examen (båda kurserna ska därför räknas som en utbildning). Det är möjligt att ta en examen baserad på fristående kurser, varför kassan haft fel i sin bedömning att sökta kurser inte avser samma utbildning som hon tidigare har studerat jämsides arbete. Hösten 2022 fortsatte hon en utbildning mot en kandidatexamen i landskapsarkitektur om 50 procent. Hon arbetade samtidigt 50 procent som journalist. Under vårterminen skulle hon sedan läsa en kurs ”att skriva om bild och form” för att koppla ihop hennes arbete som journalist med landskapsarkitektstudierna. Hon blev dock arbetslös den 2 januari 2023 och anmälde sig till Arbetsförmedlingen och arbetslöshetskassan. Hon kunde inte få mer pengar från CSN varför hon tänkte att arbetslöshetsersättning är en lösning för att fortsätta studera medans hon sökte nytt arbete. Kassans agerande har förstört hennes ekonomi.

Arbetslöshetskassan vidhåller beslutet och anför bl.a. följande. Det är ostriktigt att [REDACTED] deltidsstudier under perioden 16 januari – 4 juni 2023 finansierades med studiemedel om 50 procent. Enligt kassans bedömning har hon inte påvisat att studierna höstterminen 2022 och vårterminen 2023 ingår i en sammanhängande utbildning eller program. Det återblickande kravet ”har finansierats” som ställs upp i bestämmelsen i 15 § i förordning (1997:835) om

arbetslöshetsförsäkring, FALF, stipulerar att det ska vara fråga om samma utbildning. Eftersom [REDACTED] inte arbetat minst 15 veckor jämsides studierna som påbörjades den 16 januari 2023 uppfyller hon inte villkoret för att kunna studera under tid med arbetslöshetsersättning.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättsliga utgångspunkter

Av 10 § första stycket 1 ALF följer att arbetslöshetsersättning inte lämnas till en sökande som deltar i utbildning. Enligt tredje stycket meddelar regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer föreskrifter om undantag från första stycket samt om de villkor för rätt till ersättning som i sådana fall ska gälla.

I 15 § 1-2 andra stycket FALF anges att ersättning får lämnas till en sökande som deltar i en utbildning om högst 50 procent av heltid, oavsett om utbildningen har påbörjats före eller efter arbetslöshetens inträde, under förutsättning att

1. det tidigare arbetet inte har upphört på grund av utbildningen,
2. utbildningen inte hindrar honom eller henne från att söka och ta ett heltidsarbete,
3. utbildningen inte finansieras eller har finansierats med studiestöd enligt studiestödslagen (1999:1395) eller studiestartsstöd enligt lagen (2017:527) om studiestartsstöd, och
4. utbildningen inte finansieras med omställningsstudiestöd enligt lagen (2022:856) om omställningsstudiestöd.

Första stycket 3 hindrar inte att ersättning lämnas om sökanden före arbetslöshetens inträde har deltagit i utbildningen under minst 15 veckor vid sidan av ett arbete.

I äldre förarbeten anges att det i och för sig inte är fel att en arbetssökande tar tillvara den arbetslösa tiden för att förbättra sina möjligheter på arbetsmarknaden. Detta får emellertid inte innebära att den sökande engagerar sig i aktiviteter som inverkar menligt på hans eller hennes möjligheter att söka och snabbt anta ett ledigt arbete. Studier kan lätt komma att bli ett hinder om de inte är av helt ringa omfattning eller kan bedrivas under tid då de inte inkräktar på själva arbetssökandet. Studier, som när de har fullföljts förbättrar den sökandes möjligheter att få arbete, ska självfallet mötas positivt, men finansieringen av dem ska normalt vara skild från arbetslöshetsersättningen. Som huvudregel bör gälla att det inte ska vara tillåtet att uppbära arbetslöshetsersättning samtidigt med studier. Endast om det finns särskilda skäl bör detta vara möjligt. När det gäller deltidstudier bör särskilda skäl kunna anses föreligga om studierna inte hindrar den arbetslöse från att söka och anta heltidsarbete. Normalt bör också kunna krävas att den sökande intygar att han eller hon är beredd att avbryta studierna om dessa inkräktar på möjligheterna att ta arbete (prop. 1987/88:114 s. 34-35).

I rättsfallet HFD 2013 ref. 26 prövade HFD om det fanns ett krav på att det för rätt till arbetslöshetsersättning ska krävas att deltidstudier var tillfälliga. HFD framhöll att det inte fanns något rättsligt stöd för att ställa upp ytterligare villkor för rätt till arbetslöshetsersättning för den som bedriver studier på deltid utöver de uttryckligen framgick av dåvarande bestämmelse i FALF.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten konstaterat att det i målet är ostridigt att [REDACTED] deltidstudier den 16 januari – den 4 juni 2023 har finansierats med studiemedel om 50 procent. Innan den 16 januari 2023, under höstterminen 2022, var [REDACTED] studerande om 50 procent samtidigt som hon arbetade. Kassen har inte ifrågasatt att hon varit arbetande samtidigt som studierna. [REDACTED]

Förvaltningsrätten bifaller därför överklagandet på så sätt att [REDACTED]
beviljas en ersättningsperiod från den 16 januari 2023.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-12)

[REDACTED]
rådman

Nämndemännen [REDACTED], [REDACTED] och [REDACTED] har deltagit i
avgörandet.

Målet har beretts av föredragande juristen [REDACTED].

2023-08-02

FÖRVALTNINGSRÄTTEN	
I UPPSALA	
FÖRVALTNINGSRÄTTEN	
I UPPSALA	
INKOM: 2024-01-26	
INKOM: 2023-09-29	
MÅLNÖ: 6083-23	
AKTBIL: 4	

Ärendenummer: 140000305531
Personnummer: [REDACTED]

Aktbilaga..... 4

2023-09-29

Målnr.....
Förvaltningsrätten i Uppsala

Vi har fattat ett beslut i ditt omprövningsärende

Vårt beslut

Unionens arbetslöshetskassa ändrar inte det tidigare beslutet.

Förklaring till beslutet

Vi beslutade den 4 maj 2023 att du inte har rätt till arbetslöshetsersättning från och med den 16 januari 2023. Som skäl för beslutet angavs i huvudsak att du studerar och att du därför inte har rätt till arbetslöshetsersättning. Du har begärt omprövning på beslutet.

Dina synpunkter

I din omprövningsbegäran har du i huvudsak anfört följande. Du borde ha rätt att studera jämsides med ersättning i 18 veckor eftersom du skickade in din ansökan om detta den 2 januari 2023 och inte den 4 maj 2023 som vi angett i beslutet. Kursen Att skriva om bild och form kommer förhoppningsvis ingå i samma landskapsarkitektexamen som kursen Gröna tak.

Utredningen i ärendet

Av ditt intyg om studier, inskickat den 2 januari 2023, framgår i huvudsak följande. Under perioden den 29 augusti 2022 till och med den 15 januari 2023 har du studerat kursen Gröna tak på 15 poäng hos [REDACTED] och under perioden den 16 januari 2023 till och med den 4 juni 2023 ska du studera kursen Att skriva om bild och form på 15 poäng hos [REDACTED]

Enligt uppgifter från CSN har du fått studiestöd på 50 procent för perioden den 29 augusti 2022 till och med den 4 juni 2023.

Av dina arbetsgivarintyg framgår att du har arbetat jämsides med studier sedan april 2022.

Bestämmelser

Enligt 10 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring (ALF) gäller som huvudregel att den som är studerande inte har rätt till arbetslöshetsersättning.

Enligt 15 § förordning (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring (FALF) får ersättning lämnas till en sökande som deltar i en utbildning om högst 50 procent av heltid, oavsett

om utbildningen har påbörjats före eller efter arbetslöshetens inträde, under förutsättning att

1. det tidigare arbetet inte har upphört på grund av utbildningen,
2. utbildningen inte hindrar honom eller henne från att söka och ta ett heltidsarbete, och
3. utbildningen inte finansieras eller har finansierats med någon form av studiestöd.

Den tredje punkten hindrar inte att ersättning lämnas om sökanden före arbetslöshetens inträde har deltagit i utbildningen under minst 15 veckor vid sidan av ett arbete.

Regler om omprövning av beslut och rättelse av beslut finns i 61 och 63 § ALF. Du kan läsa lagtexten i sin helhet här: [Lagen om arbetslöshetsförsäkring](#).

Vår bedömning

Som ovan nämnts gäller att om den sökande studerar på deltid kan ersättning beviljas jämsides detta i fall villkoren i 15 § FALF är uppfyllda.

Vi kan konstatera att kursen Att skriva om bild och form på 15 poäng pågår under perioden den 16 januari 2023 till och med den 4 juni 2023 och att du har fått studiestöd på 50 procent för den utbildningen. Vi finner inte att det är samma utbildning som du tidigare har fått studiestöd för under perioden den 29 augusti 2022 till och med den 15 januari 2023, när du även arbetade jämsides med studierna, och vi anser att det följer av ordalydelsen i tredje punkten i 15 § FALF att det ska vara fråga om samma utbildning.

Utbildningen (Att skriva om bild och form) har således finansierats med studiestöd och du har inte deltagit i utbildningen under minst 15 veckor vid sidan av ett arbete innan du blev arbetslös. Därmed uppfyller du inte de uppställda villkoren i 15 § FALF och då omfattas du istället av huvudregeln i 10 § ALF. Detta innebär att du, i arbetslöshetsförsäkringens mening, betraktas som studerande och som studerande har du inte rätt till arbetslöshetsersättning.

Vi ändrar därmed inte det tidigare beslutet.

Information

Omprövningen på beslutet om din ersättning sker i ett annat ärende och du kommer få ett separat beslut gällande det när den utredningen är klar.

Så här gör du om du tycker att beslutet är fel

Om du tycker att beslutet är fel kan du överklaga det till förvaltningsrätten. Skriv vad du tycker är fel och varför du anser att beslutet ska ändras. Om du har nya uppgifter som har betydelse för beslutet ska du skicka med dem.

Ditt överklagande ska ha kommit in till oss inom två månader från den dag du tog emot beslutet, annars får förvaltningsrätten inte pröva ditt överklagande. Lättast skickar du in ditt överklagande som ett meddelande på Mina sidor. Det går också bra att skicka ditt överklagande med post till oss på följande adress: Unionens arbetslöshetskassa, FE 14, 930 80 Arjeplog. Kom då ihåg att ange ditt namn och personnummer. Vi skickar din

överklagan och övriga handlingar i ditt ärende till förvaltningsrätten.

Kontakta oss

Du är välkommen att kontakta oss om du har frågor. Vårt telefonnummer är 0770-77 77 88. Vi har telefontid måndag till fredag 9.00 till 11.45 och 13.00 till 15.00. Du kan också skicka ett meddelande till oss på Mina sidor.

Besök gärna vår webbplats unionensakassa.se för mer information.

Unionens arbetslöshetskassa





Hur man överklagar

FR-12

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 2 månader

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Oftast är sista dagen för överklagande exakt 2 månader från det datum som tiden börjar räknas.

Exempel: Du fick del av beslutet den 21 december
→ tiden går ut den 21 februari.

Om samma datum inte finns i slutmånaden går tiden i stället ut på slutmånadens sista dag.

Exempel: Du fick del av beslutet den 31 december
→ tiden går ut den 28 februari.

Är sista dagen en lördag, söndag eller helgdag, mid-sommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha

och varför du tycker att kammarrätten ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.

4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.

5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.



Hur man överklagar

KR-04

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga det till Högsta förvaltningsdomstolen. Överklagandet ska skickas till kammarrätten. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 2 månader

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen senast den dag tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Oftast är sista dagen för överklagande exakt 2 månader från det datum som tiden börjar räknas.

Exempel: Du fick del av beslutet den 21 december
→ tiden går ut den 21 februari.

Om samma datum inte finns i slutmånaden går tiden i stället ut på slutmånadens sista dag.

Exempel: Du fick del av beslutet den 31 december
→ tiden går ut den 28 februari.

Om sista dagen är en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i Högsta förvaltningsdomstolen

Det krävs prövningstillstånd för att Högsta förvaltningsdomstolen ska pröva ett överklagande. Högsta förvaltningsdomstolen får meddela prövningstillstånd endast om

1. det är av vikt för ledning av rätts-tillämpningen att överklagandet prövas, eller
2. det finns synnerliga skäl till sådan prövning, så som att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller kammarrättens beslut. Det är därför viktigt att du i överklagandet tar med allt som du vill föra fram.

Så här gör du

1. Skriv kammarrättens namn, målnummer och beslutsdatum.
2. Förklara vilken ändring du vill ha och varför du tycker att beslutet ska ändras.
3. Förklara varför du anser att Högsta förvaltningsdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd ovan).
4. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Bifoga de skriftliga bevis du hänvisar till om de inte redan finns i målet.
5. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer. Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om hur domstolen kan nå dig: e-postadresser, postadresser, och telefonnummer. Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till kammarrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Kammarrätten kontrollerar att överklagandet har kommit in i rätt tid. Har det kommit in för

sent avvisar domstolen överklagandet, och då står kammarrättens beslut fast.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid, skickar kammarrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Högsta förvaltningsdomstolen

Har du tidigare fått handlingar med förenklad delgivning kan även Högsta förvaltningsdomstolen skicka handlingar på detta sätt.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med kammarrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.