

Regeringskansliet
Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Hemställan om författningsändringar för förbättrad tillsyn av ersättning vid arbetslöshet

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen, IAF, lämnar bifogade förslag till ändringar i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor, förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor och lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

I arbetet med hemställan har Niklas Wallentin och Erik Grape deltagit.

Hemställan har föredragits av Erik Grape. I den slutliga beredningen av ärendet har Catarina Eklundh Ahlgren och Niklas Wallentin deltagit. Generaldirektören har fattat beslut i ärendet.

Katrineholm den 18 februari 2021

Peter Ekborg
Generaldirektör

Erik Grape
Utredare

Innehåll

1	Sammanfattning	3
	Tillgång till uppgifter i avslagsärenden hos arbetslöshetskassorna.....	3
	Direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna.....	3
	Utvidgade sökmöjligheter.....	3
	Behov av ytterligare översyn.....	4
2	Behov av förändringar som IAF bedömer som mycket angelägna i närtid	5
2.1	IAF behöver få tillgång till uppgifter i avslagsärenden från arbetslöshetskassorna.....	5
	Förslag till reglering.....	6
2.2	IAF behöver få direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna.....	6
	Förslag till reglering.....	7
2.3	Sökbegränsningarna behöver ändras så att IAF kan använda ytterligare sökbegrepp av betydelse för tillsynen.....	8
	Uppgifter hos arbetslöshetskassorna.....	9
	Uppgifter hos Arbetsförmedlingen.....	10
	Utökade sökmöjligheter skapar förutsättningar för en effektivare tillsyn.....	10
3	Behov av en större översyn av förutsättningarna för tillsynen på området	11

1 Sammanfattning

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen, IAF, hemställer om ändringar i

- lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor (LAK)
- förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor (LAKFo) och
- lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

Tillgång till uppgifter i avslagsärenden hos arbetslöshetskassorna

IAF begär ändringar i LAKFo för att säkerställa att myndigheten har tillgång till uppgifter i ärenden där arbetslöshetskassorna har avslagit en ansökan om arbetslöshetsersättning. I nuläget omfattar arbetslöshetskassornas skyldighet att lämna uppgifter till IAF endast uppgifter rörande personer som får eller har beviljats arbetslöshetsersättning. Det innebär att IAF inte har möjlighet att granska, följa upp och analysera de ärenden där arbetslöshetskassorna har avslagit en begäran om arbetslöshetsersättning i de fall den sökande inte har uppburit arbetslöshetsersättning tidigare. Uppgifter i avslagsärenden är nödvändiga för en adekvat tillsyn.

Direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna

IAF begär ändringar i LAK och LAKFo för att få direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna. I nuläget krävs i praktiken fysiska besök hos arbetslöshetskassorna för att IAF med hjälp av arbetslöshetskassornas handläggare ska kunna få del av de uppgifter som behövs för tillsynen. En direktåtkomst är nödvändig för att IAF ska kunna utföra sin tillsyn effektivt och minimera de för båda parter tidskrävande fysiska besöken hos arbetslöshetskassorna.

Utvidgade sökmöjligheter

IAF begär att 13 § i lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen ändras så att myndigheten får använda sökbegrepp som innefattar känsliga och ömtåliga personuppgifter. IAF saknar i dag möjlighet att effektivt söka ut, granska och analysera ärenden där känsliga uppgifter eller ömtåliga uppgifter har varit relevanta för rätten till arbetslöshetsersättning. Rätten till arbetslöshetsersättning påverkas i stor utsträckning av omständigheter som innefattar känsliga uppgifter, främst rörande hälsa, men även andra känsliga eller ömtåliga uppgifter kan ha betydelse för besluten hos både arbetslöshetskassorna och Arbetsförmedlingen. Den nuvarande sökbegränsningen påverkar IAF:s

möjligheter att utöva en effektiv tillsyn där fördelarna med digitala verktyg kan tas till vara.

Behov av ytterligare översyn

IAF förordar också en översyn av arbetslöshetskassornas, Arbetsförmedlingens, Försäkringskassans och Skatteverkets skyldigheter att lämna uppgifter till myndigheten, liksom av relevanta registerförfattningar och anknytande regelverk som tillsammans utgör ramarna för IAF:s tillsynsverksamhet. Översynen bör också omfatta IAF:s instruktion.

Den nuvarande regleringen av arbetslöshetskassornas, Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans skyldigheter att lämna uppgifter till IAF är svåröverskådlig och i delar svårtolkad. Det finns också anledning att se över regleringen för att säkerställa att IAF har tillgång till de uppgifter som krävs för en effektiv och ändamålsenlig tillsyn. Vidare finns behov av att se över de registerförfattningar som styr IAF:s möjlighet att behandla personuppgifter för att utföra sitt uppdrag.

IAF anser att en översyn är särskilt angelägen om en ny arbetslöshetsförsäkring grundad på inkomster införs, inte minst för att skapa förutsättningar för en effektiv tillsyn genom fortsatt digitalisering.

2 Behov av förändringar som IAF bedömer som mycket angelägna i närtid

2.1 IAF behöver få tillgång till uppgifter i avslagsärenden från arbetslöshetskassorna

Arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet gentemot IAF är begränsad till uppgifter om personer som får eller har beviljats arbetslöshetsersättning. Det innebär att uppgiftsskyldigheten inte omfattar personer som efter ansökan nekas arbetslöshetsersättning i de fall personen inte tidigare har beviljats arbetslöshetsersättning. Det kan inte ha varit avsikten att IAF:s tillsynsuppdrag ska inskränkas till ärenden där ersättning har beviljats. Det framstår som närmast självklart att IAF:s uppdrag också omfattar att granska på vilka grunder en ansökan om ersättning avslås och att arbetslöshetskassorna följer gällande rätt vid avslagsbeslut. IAF behöver därför få uppgifter från arbetslöshetskassorna även i de fall en ansökan resulterar i ett avslagsbeslut.

Arbetslöshetskassornas skyldighet att lämna uppgifter till IAF regleras i 90 § LAK och i 5–7 §§ LAKFo. 5 § LAKFo innehåller en detaljerad uppräkningslista av de uppgifter som arbetslöshetskassorna är skyldiga att lämna till IAF. Uppräkningen har varit föremål för flera ändringar och tillägg. År 2018 tillfördes en punkt i 5 § första stycket LAKFo om en skyldighet för arbetslöshetskassorna att lämna ut ”övriga beslut och omständigheter av betydelse för personens rätt till arbetslöshetsersättning” till IAF, vilket i praktiken innebar att en mer generell skyldighet att lämna uppgifter infördes. Uppgiftsskyldigheten omfattar dock fortfarande bara uppgifter rörande arbetsökande som får eller har kvalificerat sig för ersättning.

Begränsningen får till följd att IAF inte kan utföra tillsyn över ärenden där arbetslöshetskassan har nekat ersättning och begränsar därför möjligheterna till en ändamålsenlig tillsyn. IAF har alltså inte möjlighet att verka för att säkerställa en korrekt regeltillämpning och likabehandling vid avslagsbeslut, trots att dessa beslut berör själva grunderna för rätten till arbetslöshetsersättning och får påtagliga konsekvenser för den enskilde. Begränsningen gör det också svårare för IAF att identifiera problem med regelverket eller tillämpningen hos arbetslöshetskassorna, vilket påverkar myndighetens möjlighet att identifiera behov av regeländringar eller klagande praxis. Därtill begränsas myndighetens möjligheter att göra välgrundade analyser av konsekvenserna av föreslagna regeländringar och att tillhandahålla statistik.

Förslag till reglering

IAF anser att 5 § LAKFo bör ersättas med en syftesstyrd bestämmelse där det anges att arbetslöshetskassorna ska lämna de uppgifter till IAF som myndigheten behöver för sin tillsyn. Arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet gentemot IAF skulle då också omfatta uppgifter i ärenden där den arbetsökandes ansökan om ersättning har avslagits. En syftesstyrd bestämmelse skulle säkerställa att IAF har tillgång till adekvata uppgifter för en ändamålsenlig tillsyn utan behov av återkommande ändringar och kompletteringar. Det kan nämnas att både Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans skyldighet att lämna uppgifter till IAF är formulerade som syftesstyrda bestämmelser.

Om den nuvarande regleringen i 5 § LAKFo ersätts med en syftesstyrd bestämmelse bör 7 § LAKFo upphävas.

Ett alternativ till att införa en syftesstyrd bestämmelse är att behålla den nuvarande detaljerade listan i 5 § LAKFo över vilka uppgifter som omfattas av uppgiftsskyldigheten och i stället göra ett tillägg i bestämmelsen om att också uppgifter om personer som nekats ersättning ska omfattas av uppgiftsskyldigheten.

2.2 IAF behöver få direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna

Det finns behov av att ge IAF direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna för att kunna effektivisera tillsynen av arbetslöshetsförsäkringen.

IAF har i dag direktåtkomst till uppgifter i den arbetsmarknadspolitiska databasen hos Arbetsförmedlingen med stöd av 12 § lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten. Direktåtkomsten motiverades vid införandet av att IAF behövde ett betydande antal uppgifter från Arbetsförmedlingens arbetsmarknadspolitiska databas för sin verksamhet och att den tidigare ordningen med manuella utlämnanden inte var tillfredsställande för ett bra och effektivt arbete (prop. 2005/06:152 s. 50).

Dessa skäl gäller i än högre grad uppgifter som IAF behöver för sin tillsyn över arbetslöshetskassorna. Arbetslöshetsförsäkringen är komplex och många ärenden rörande rätten till arbetslöshetsersättning innehåller omfattande uppgifter. Dessa uppgifter finns i arbetslöshetskassornas elektroniska handläggningssystem. Varje ärende innehåller ofta mycket information, som

dessutom är svårt att få en överblick över. En granskning av arbetslöshetskassornas ärendehandläggning kräver därför påfallande ofta att handläggare vid IAF fysiskt besöker en arbetslöshetskassa för att, med hjälp av arbetslöshetskassans handläggare, få del av de uppgifter i enskilda ärenden som behövs för granskningen. Trots detta krävs inte sällan kompletteringar eller ytterligare besök innan alla nödvändiga uppgifter inhämtats. Detta förfarande är mycket resurskrävande för såväl IAF som arbetslöshetskassorna.

En direktåtkomst till uppgifterna i arbetslöshetskassornas handläggningssystem skulle möjliggöra en mer effektiv tillsyn samtidigt som belastningen på arbetslöshetskassorna skulle minska. Som ett led i arbetet med att effektivisera tillsynen arbetar IAF sedan en tid med att utveckla former för en mer digitaliserad tillsyn. En direktåtkomst skulle utgöra ett viktigt steg mot en mer effektiv tillsynsverksamhet. Fördelarna med en direktåtkomst bedöms mot denna bakgrund som stora, såväl för IAF som för arbetslöshetskassorna. De stora fördelarna med ett digitaliserat arbetssätt har blivit än mer uppenbara under den rådande pandemin.

Förslag till reglering

Arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet gentemot IAF omfattar känsliga personuppgifter. Arbetslöshetskassorna är skyldiga att lämna uppgifter om alla omständigheter av betydelse för rätten till arbetslöshetsersättning till IAF (5 § LAKFo). Bedömningen av rätten till arbetslöshetsersättning förutsätter i många fall en behandling av känsliga eller ömtåliga personuppgifter. Det gäller t.ex. uppgifter om sjukdom, vård av närstående, hinder att arbeta till följd av beslut enligt smittskyddslagen eller frihetsberövande inom kriminalvårdens område. Även IAF behöver behandla sådana uppgifter inom ramen för sin tillsyn. Detta, sammantaget med att det är ett stort antal personer som berörs, talar för att en direktåtkomst bör ges stöd i lag.

Arbetslöshetskassorna är inte statliga myndigheter utan enskilda rättssubjekt i form av föreningar. Det finns därför inte någon registerförfattning som styr deras behandling av personuppgifter. Arbetslöshetskassorna stödjer i stället sin behandling av personuppgifter direkt på dataskyddsförordningen och på den kompletterande dataskyddslagen (2018:18). Eftersom det inte finns en särskild registerlag där direktåtkomsten skulle kunna regleras framstår det som mest lämpligt att en direktåtkomst för IAF till uppgifter hos arbetslöshetskassorna regleras i LAK och i LAKFo.

Direktåtkomsten kan lämpligen regleras genom att ett stycke läggs till i 90 § i LAK där IAF ges direktåtkomst till uppgifter vid arbetslöshetskassorna och regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, ges bemyndigande att utfärda föreskrifter om vilka uppgifter som får omfattas av direktåtkomsten. Direktåtkomsten kan sedan regleras i LAKFo.

För att såväl IAF som arbetslöshetskassorna ska kunna dra nytta av fördelarna med en direktåtkomst är det viktigt att samtliga uppgifter som arbetslöshetskassorna har en skyldighet att lämna ut till IAF omfattas av direktåtkomsten. Detta kan lämpligen klargöras genom en hänvisning till bestämmelserna om arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet i LAKFo.

Det är angeläget att en möjlighet till direktåtkomst införs samtidigt som arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet utökas till att också omfatta avslagsbeslut. Det beror på att det i nuläget endast är uppgifter rörande personer som uppbar eller har beviljats arbetslöshetsersättning som omfattas av arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet enligt 5 och 7 §§ LAKFo. Det kan medföra svårigheter för arbetslöshetskassorna att tekniskt styra behörigheter till att endast omfatta de uppgifter som IAF har rätt att få.

2.3 Sökbegränsningarna behöver ändras så att IAF kan använda ytterligare sökbegrepp av betydelse för tillsynen

Rätten till arbetslöshetsersättning påverkas i många situationer direkt av omständigheter som innebär en behandling av känsliga eller ömtåliga personuppgifter. Begränsningen av sökbegrepp i 13 § i lagen (2006:469) om behandling personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF:s registerlag) hindrar i nuläget en effektiv tillsyn där fördelarna med digitala verktyg kan tas till vara. Begränsningarna av sökbegrepp behöver därför ändras så de tillåter sökningar på vissa begrepp av betydelse för rätten till arbetslöshetsersättning. Uppgifter om hälsa är den vanligast förekommande typen av de känsliga och ömtåliga uppgifter som är av betydelse för rätten till arbetslöshetsersättning. Möjligheten att använda sökbegrepp som innefattar uppgifter om hälsa är därför av stor betydelse för IAF:s tillsyn. Mot denna bakgrund bör åtminstone uppgifter om hälsa tillåtas som sökbegrepp.

Begränsningen av sökbegrepp omfattar inte bara känsliga uppgifter, såsom etnicitet och hälsa, utan också vissa så kallade ömtåliga uppgifter. Det handlar om sociala förhållanden, omdömen, slutsatser eller andra värderande upplysningar om en enskild. Det handlar också om uppgifter om lagöverträdelser som innefattar brott, domar i brottmål, straffprocessuella

tvångsmedel eller administrativa frihetsberövanden samt uppgifter om att en enskild vårdats med stöd av socialtjänstlagen (2001:453) eller varit föremål för en åtgärd enligt utlänningslagen (2005:716).

Undantag från begränsningen har gjorts för kod för hälsotillstånd eller för sådan funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga, kod för arbetsmarknadspolitiskt program eller insats samt kod för sökandekategori eller anvisningsgrund som får användas som sökbegrepp för tillsyn, uppföljning, utvärdering och framställning av oidentifierad statistik. Undantagen har sin bakgrund i lagen om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, dvs. de begränsningar som gäller för Arbetsförmedlingen. Vid införandet av IAF:s registerlag ansågs det inte finnas skäl för några andra undantag för behandlingen av uppgifter i IAF:s verksamhet (prop. 2005/06:152 s. 36).

Uppgifter hos arbetslöshetskassorna

Känsliga och ömtåliga personuppgifter rörande sjukdom, vård av närstående, hinder att arbeta till följd av beslut enligt smittskyddslagen eller frihetsberövande på kriminalvårdens område kan vara av direkt betydelse för rätten till arbetslöshetsersättning.

Även i samband med bedömning av godtagbara skäl i sanktionsärenden förekommer inte sällan uppgifter om hälsa eller sociala förhållanden. En likformig och rättssäker bedömning av när det ska anses finnas godtagbara skäl för brister i arbetsökandet är av stor betydelse för arbetslöshetsförsäkringens funktion och legitimitet, och självfallet också för den sökande. I nuläget saknar IAF möjlighet att på ett effektivt sätt söka fram, granska och analysera sanktionsärenden där hälsoskäl eller andra omständigheter som innefattar känsliga eller ömtåliga uppgifter, gjorts gällande som godtagbara skäl.

Känsliga eller ömtåliga uppgifter kan också ha betydelse i ärenden om uteslutning, frånkännande och eftergift vid återbetalningsskyldighet.

Undantagen från sökbegränsningarna är inte möjliga att använda vid tillsynen över arbetslöshetskassorna eftersom någon användbar kodning av dessa ärenden inte förekommer hos arbetslöshetskassorna. IAF har heller inte möjlighet att ålägga arbetslöshetskassorna att kategorisera och koda sina ärenden på ett sätt som skulle möjliggöra sökningar med hänvisning till undantagen. Istället är det enda alternativet för IAF en tidskrävande manuell genomgång av ett stort antal ärenden hos arbetslöshetskassorna. Även om de

angivna undantagen från sökbegränsningen ger vissa möjligheter att använda befintliga koder som sökbegrepp i uppgifter som härrör från Arbetsförmedlingen saknas alltså denna möjlighet i praktiken när det gäller uppgifter från arbetslöshetskassorna, trots att känsliga och ömtåliga uppgifter är av minst lika stor betydelse vid tillsynen av arbetslöshetskassornas handläggning av ersättningsärenden som vid tillsynen av Arbetsförmedlingens kontrollfunktion och sanktioner under tid med aktivitetsstöd, utvecklingsersättning eller etableringsersättning.

Uppgifter hos Arbetsförmedlingen

Undantaget för koder som sökbegrepp är inte heller tillräckligt för en effektiv tillsyn av Arbetsförmedlingen. De koder som Arbetsförmedlingen tillämpar, dvs. koder för hälsotillstånd, funktionsnedsättning, arbetsmarknadspolitiskt program och sökandekategori, är utformade för att underlätta förmedling av arbete, rikta stöd och insatser samt följa upp den egna verksamheten. Dessa koder är inte tillräckliga för den sökbarhet som en effektiv tillsyn av arbetslöshetsförsäkringen och sanktionerna inom aktivitetsstöd, utvecklingsersättning och etableringsersättning kräver.

Arbetsförmedlingens skyldighet att skicka underrättelser till arbetslöshetskassorna vid misskötsamhet är av stor vikt för den övergripande kontrollen av de arbetssökande, och därigenom för arbetslöshetsförsäkringens funktion och legitimitet. Uppgifter rörande den sökandes hälsa utgör inte sällan en del av bedömningen. Ingen av de ovannämnda koderna är till någon större hjälp i tillsynen av i vilken utsträckning Arbetsförmedlingen uppfyller sin skyldighet att skicka underrättelser. På samma sätt förhåller det sig t.ex. med Arbetsförmedlingens tillämpning av regelverket kring lämpliga arbeten.

Utökade sökmöjligheter skapar förutsättningar för en effektivare tillsyn

Behovet av att utöka möjligheten att använda känsliga och ömtåliga uppgifter som sökbegrepp omfattar således både tillsynen av arbetslöshetskassorna och Arbetsförmedlingen. Med en utökad möjlighet att använda relevanta sökbegrepp skulle IAF genom digitala verktyg för textanalys inte bara kunna jämföra och analysera ett betydligt större antal enskilda ärenden än vad dagens manuella metoder medger, utan också öka möjligheten att göra jämförelser mellan olika arbetslöshetskassor samt finna mönster för att motverka felaktiga utbetalningar.

Bedömningen av vilka sökbegrepp som bör vara tillåtna i IAF:s verksamhet måste självfallet grunda sig på en avvägning mellan effektivitetskrav och risken för integritetsintrång. Den digitala utvecklingen och den pågående digitaliseringen av statsförvaltningen kan dock sägas ha medfört att effektivitetskravet ökat jämfört med vad som gällde vid den tidpunkt när IAF:s registerlag trädde ikraft. Moderna digitala verktyg och system ger i dag dessutom större möjligheter till att enkelt vidta säkerhetsåtgärder som stärker skyddet för enskildes integritet såsom olika former av pseudonymisering och behörighetsbegränsningar. Vidare bör det framhållas att det i 9 § i IAF:s registerlag finns en begränsning av vilka känsliga personuppgifter som får behandlas i statistik- och tillsynsdaten. En lättnad i begränsningen av vilka sökbegrepp som är tillåtna skulle således inte riskera att leda till att fler känsliga uppgifter sparas i databaser utan i praktiken endast påverka behandlingen inom ramen för enskilda tillsynsärenden.

Mot denna bakgrund bör sökbegränsningarna i 13 § i IAF:s registerlag ändras så att vissa sökbegrepp av betydelse för tillsynen av arbetslöshetsförsäkringen tillåts. Uppgifter om hälsa är i detta avseende av störst betydelse, och IAF bör åtminstone få möjlighet att behandla denna typ av uppgifter.

3 Behov av en större översyn av förutsättningarna för tillsynen på området

Förutom de ovan påtalade angelägna förändringarna finns det många oklarheter och problem med dagens regelverk som hindrar eller riskerar att hindra en ändamålsenlig tillsyn och uppföljning av de statliga individersättningarna vid arbetslöshet.

Ett exempel är att ändamålsregleringen rörande arbetslöshetsförsäkringen i 4 och 5 §§ i IAF:s registerlag inte fullt ut korresponderar mot myndighetens uppdrag enligt instruktionen, vilket gör det oklart om IAF får behandla personuppgifter för att fullgöra delar av sitt uppdrag inom arbetslöshetsförsäkringen annat än med stöd av finalitetsprincipen. Samtidigt finns inte motsvarande diskrepans mellan ändamålen för behandling av personuppgifter och instruktionen för motsvarande uppdrag inom de andra individersättningarna, vilket tyder på att det rör sig om brister i regelverkets konstruktion snarare än att ge uttryck för lagstiftarens intentioner.

En övergång till en ny arbetslöshetsförsäkring grundad på inkomster kommer också att leda till förändrade behov av tillgång till uppgifter för IAF. Myndigheten kommer då att behöva uppgifter från Skatteverket om

arbetsgivardeklarationer på individnivå, som redan i dag vore användbara för tillsyn och arbetet mot felaktiga utbetalningar. Det sker också stora förändringar inom det arbetsmarknadspolitiska området, med en förflyttning mot fristående aktörer, som kan innebära förändrade behov av tillsyn på området.

IAF anser att det därför vore angeläget med en översyn av regelverket rörande tillsynen av de statliga individersättningarna vid arbetslöshet inför ett eventuellt införande av en ny arbetslöshetsförsäkring grundad på inkomster. En sådan översyn bör omfatta möjligheterna till behandling av personuppgifter inom ramen för tillsynen, men kan med fördel även omfatta IAF:s uppdrag i instruktionen i syfte att harmonisera instruktionens och registerlagens beskrivning av myndighetens uppdrag.

Olikartade beskrivningar av IAF:s uppdrag i instruktion och registerlag ger upphov till återkommande behov av att tolka i vilken omfattning registerlagen ger stöd för behandling av personuppgifter i en aktivitet som uppenbarligen faller inom ramen för myndighetens kärnuppdrag. För att nå en överensstämmelse mellan registerlag och instruktion är det önskvärt att ändamålen beskrivs på ett mer övergripande sätt som mer tydligt innefattar IAF:s hela uppdrag enligt instruktionen.

I IAF:s registerlag finns också särskilda begränsningar angående vilka uppgifter som får behandlas i en databas till skillnad mot i ett ärende. När det gäller uppgifter som har lämnats i ett ärende eller är nödvändiga för handläggningen av ett ärende finns inga begränsningar av vilka känsliga uppgifter som får behandlas, medan endast uppgifter om hälsa och etnicitet får behandlas i en databas. Gränsdragningen mellan behandling i en databas och i ett ärende framstår genom teknikutvecklingen som alltmer diffus. Det framstår som mer ändamålsenligt, såväl för verksamheten som för skyddet för integriteten, att ha samma regler oavsett om uppgifterna finns i en databas eller behandlas i ett granskningsärende.

IAF bedömer vidare att det är önskvärt att myndigheten får tillgång till uppgifter om medlemskap och inbetalade medlemsavgifter för alla arbetslöshetskassornas medlemmar för tillsynen av medlemshanteringen hos arbetslöshetskassorna och för att kunna analysera frågor relaterade till lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor. Dessa uppgifter skulle också kunna bidra med viktiga kunskaper om hur arbetslöshetsförsäkringen fungerar, exempelvis genom att följa medlemsutvecklingen uppdelat på olika åldersgrupper.

Därtill finns det behov av att se över sekretessbestämmelserna inom IAF:s verksamhet och Arbetsförmedlingens uppgiftsskyldighet gentemot IAF, inklusive eventuella nödvändiga följdändringar i Arbetsförmedlingens registerförordning. Det finns vidare skäl att överväga att ge IAF direktåtkomst till uppgifter från Försäkringskassan.