

The logo for IAF (Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen) consists of the letters 'IAF' in a bold, sans-serif font. The 'I' and 'A' are connected, and the 'F' is separate. The logo is positioned in the top right corner of the page.

Inspektionen för
arbetslöshetsförsäkringen

Budgetunderlag 2026–2028

Budgetunderlag 2026-2028

Diarienummer: 2024/350

Utgiven: Februari 2025 <https://www.iaf.se>

Innehåll

Förord	4
Sammanfattning	5
1 Om IAF	6
2 Finansieringsöversikt.....	7
3 Förslag till finansiering.....	8
4 Övriga villkor.....	10
Låneram och investeringar.....	10
Räntekontokredit i Riksgälden	11
5 Behov av regeländringar	13
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens författningssamling.....	15

Förord

I enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag lämnar Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) budgetunderlag för åren 2026-2028.

I arbetet har Victoria Arvidsson, Anna Mathsson och Håkan Nordström deltagit. Ärendet har föredragits av Anna Mathsson. Generaldirektören har fattat beslut i ärendet.

Katrineholm den 2025-02-27

Mathias Wahlsten
Generaldirektör

Anna Mathsson
Jurist

Sammanfattning

I enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag lämnar Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) budgetunderlag för åren 2026–2028. IAF föreslår i budgetunderlaget att regeringen:

Till IAF:s förvaltningsanslag för åren 2026–2028 anvisar

- år 2026: 86 877 000 kronor
- år 2027: 88 530 000 kronor
- år 2028: 90 301 000 kronor

För 2026 ger:

- möjlighet till en räntekontokredit på 4 500 000 kronor
- möjlighet till en anslagskredit på 3 procent
- en låneram för verksamhetsinvesteringar om 7 000 000 kronor

IAF föreslår att regeringen till anslaget Bidrag till administration av grundbeloppet för åren 2026–2028 anvisar:

- år 2026: 66 675 000 kronor
- år 2027: 67 732 000 kronor
- år 2028: 69 087 000 kronor

IAF har identifierat viss bristande ändamålsenlighet i de regler som styr verksamheten och ser behov av nedanstående författningsändringar under den aktuella tidsperioden. Vi föreslår att regeringen beslutar följande:

- IAF:s registerförfattning behöver ses över för en ändamålsenlig tillsyn.¹
- Lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor (LAK) behöver ses över.
- Bestämmelsen om arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet bör ersättas med en syftesstyrd bestämmelse.²
- IAF behöver tillgång till arbetsgivardeklarationer direkt från Skatteverket för att kunna bedriva en ändamålsenlig tillsyn.
- Sekretessskyddet för uppgifter hos IAF behöver utökas för att möjliggöra en ändamålsenlig tillsyn.
- IAF behöver få direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna.³

¹ Hemställan om författningsändringar för förbättrad tillsyn av ersättning vid arbetslöshet, 2021-02-18, dnr: IAF 2021/60.

² Hemställan avseende tillgång till avslagsbeslut, 2024-08-22, dnr: IAF 2024/255.

³ Hemställan om författningsändringar för förbättrad tillsyn av ersättning vid arbetslöshet, 2021-02-18, dnr: IAF 2021/60.

1 Om IAF

IAF:s övergripande mål är att bidra till en väl fungerande arbetsmarknad. För att uppnå detta mål arbetar vi inom följande verksamhetsområden:

- Vi granskar, påtalar briser och följer upp trygghetssystemen.
- Vi följer och driver utvecklingen inom arbetslöshetsförsäkringens område.
- Vi förvaltar uppgifter om arbetslöshetsförsäkringen.
- Med våra stöd- och ledningsfunktioner samt med strategisk styrning skapar vi goda förutsättningar för en välfungerande verksamhet och effektiva arbetssätt.



Vi har fyra prioriterade områden som ska vara vägledande för alla de aktiviteter som vi avser att genomföra under kommande verksamhetsår. Myndighetens prioriteringar för 2025 är:

- öka IAF:s genomslag,
- medverka i kunskapssamtalet,
- samverka med andra aktörer och
- nyttja teknikutvecklingen.

2 Finansieringsöversikt

IAF föreslår följande finansiering för åren 2026–2028.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad (tkr)	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat	2027 beräknat	2028 beräknat
Anslag					
14 01 009 ap 1 IAF förvaltningsanslag ⁴	83 007	85 031	86 877	88 530	90 301
14 01 010 ap 3 Bidrag till administration av grundbeloppet ⁵	62 184	65 122	66 675	67 732	69 087
Övriga intäkter som disponeras					
Intäkter av bidrag ⁶	228	800	115	115	115
Finansiella intäkter	283	200	175	150	125
Summa	145 702	151 153	153 842	156 527	159 628
Avgiftsbelagd verksamhet som ej disponeras av IAF					
Inkomsttitel 2525 Finansieringsavgift från arbetslöshetskassorna ⁷	4 964 525	5 086 000	5 205 000	5 348 000	5 481 000

⁴ För 2025 har IAF blivit tilldelad ett förvaltningsanslag på 85 031 tkr. I och med ett överföringsbelopp på 217 tkr från 2025 prognostiseras utfallet för 2025 uppgå till 85 248 tkr.

⁵ För 2026 till 2028 har IAF räknat upp det anvisade anslaget 2025 med pris- och löneomräkningen.

⁶ Under 2025 anordnar IAF det Nordiska arbetslöshetsförsäkringsmötet och har med anledning av det tilldelats bidrag från Nordiska ministerrådet om 450 000 DKK som ska täcka delar av kostnader för konferensen.

⁷ Finansieringsavgiften regleras i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor. Den 1 oktober 2025 införs en ny arbetslöshetsförsäkring. I dagsläget bedömer IAF att det får en marginell påverkan på finansieringsavgiften. En viss osäkerhet finns dock för prognoserna för 2026 och senare.

3 Förslag till finansiering

Anslag 1:9 Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (Ramanslag)

För att myndigheten ska kunna utföra sitt uppdrag att utöva tillsyn, följa utvecklingen inom våra områden och ta de initiativ till åtgärder som uppföljningen ger anledning till föreslår IAF i detta budgetunderlag att regeringen beslutar om följande finansiering för åren 2026–2028:

Anslag 14 01 009 ap 1	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat	2027 beräknat	2028 beräknat
IAF förvaltningsanslag	83 037	85 031	86 877	88 530	90 301

Vi bedömer att det föreslagna anslaget ger oss möjlighet att fullgöra vårt uppdrag och att vi kan bidra till arbetsmarknadspolitikens övergripande mål om en väl fungerande arbetsmarknad samt att arbetslöshetsförsäkringen ska fungera som en omställningsförsäkring. Anslaget möjliggör även en fortsatt utveckling av verksamheten där vi kan bidra till samhällsnytta och vår del av det arbetsmarknadspolitiska området.

Vi arbetar ständigt med att sätta vårt uppdrag och våra arbetssätt i ett sammanhang och i relation till den omvärld vi verkar i. I dagsläget är det framför allt tre områden som påverkar vår verksamhet. Beslut om att införa en ny inkomstbaserad arbetslöshetsförsäkringen⁸ innebär en stor påverkan på vår verksamhet och att en del av myndighetens resurser går till införandet och implementeringen av den, utan att extra resurser har tillförts myndigheten. Det säkerhetspolitiska läget ställer krav på att vi som myndighet utvecklas inom beredskap- och säkerhetsfrågor. Därtill ställer regeringens ambition om myndigheternas effektivisering genom bland annat användandet av artificiell intelligens (AI) krav på it-investeringar samt kompetensutvecklingsinsatser. Detta ställer sammanfattningsvis krav på oss som myndighet att kontinuerligt omvärdera hur våra medel ska användas för att möta de förväntningar som finns på myndigheten för att nå önskad effekt och genomslag.

⁸ Prop. 2023/24:128, En arbetslöshetsförsäkring baserad på inkomster.

Anslag 1:10 Bidrag till administration av grundbeloppet (Ramanslag)

IAF föreslår följande finansiering för åren 2026–2028:

Anslag 14 01 010 ap 3	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat	2027 beräknat	2028 beräknat
Bidrag till administration av grundbeloppet	62 184	65 122	66 675	67 732	69 087

IAF gör ingen annan bedömning av anslagets nivå än som det som aviserades i budgetpropositionen för 2025.

4 Övriga villkor

Låneram och investeringar

Verksamhetsinvesteringar (tkr)	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat	2027 beräknat	2028 beräknat
Datasystem, rättigheter, m.m.		500	2 400		2 500
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	1 369	2 700	670	3 000	2 400
Byggnader, mark och annan fast egendom	-	-	-	-	-
Övriga verksamhetsinvesteringar	-	-	-	-	-
Summa verksamhetsinvesteringar	1 369	3 200	3 070	3 000	4 900

Finansiering

Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 369	3 200	3 070	3 000	4 900
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	-	-	-	-	-
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	-	-	-	-	-
Anslag	-	-	-	-	-
Summa finansiering	1 369	3 200	3 070	3 000	4 900

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat	2027 beräknat	2028 beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	5 302	4 749	5 790	6 026	6 249
Nyupplåning (+)	1 369	3 200	3 070	3 000	4 900
Amorteringar (-)	1 922	2 159	2 834	2 777	2 631
UB lån i Riksgäldskontoret	4 749	5 790	6 026	6 249	8 518
Beslutad/föreslagen låneram	6 000	6 000	7 000	7 000	9 000
Ränteutgifter	194	174	181	187	212
Summa amorteringar och ränteutgifter	2 116	2 333	3 015	2 964	2 843

Finansiering av räntor och avskrivningar

1401009 001 Förvaltningskostnader	2 116	2 333	3 015	2 964	2 843
Summa finansiering	2 116	2 333	3 015	2 964	2 843

Utfallet för 2024 beror på att planerade investeringar för videokonferenser driftsatts senare än planerat, vilket leder till att den ackumulerade låneramen förskjuts framåt.

För att fortsatt effektivisera vår verksamhet samt möta de ökade kraven på god informations- och it-säkerhet ser vi ett ökat behov av investeringar de närmsta åren. Likt tidigare perioder avser IAF:s investeringar under 2026-2028 främst it-relaterade investeringar. Som framgår av tabellen ovan föreslår vi att låneramen för 2026 utökas till 7 000 000 kronor. Den främsta anledningen till behovet av en utökad låneram för 2026 är ökade kostnader för investeringar kopplade till AI och säkerhetsteknik. Vi föreslår att låneramen för 2027 uppgår till 7 000 000 kronor. Ändringen i prognosen från tidigare budgetunderlag beror på att vi senarelagt investeringen för uppdatering av våra webbplatser. Med anledning av att uppdateringarna skjuts framåt ett år föreslår vi att låneramen för 2028 uppgår till 9 000 000 kronor.

Den förslagna låneramen möjliggör den teknikutveckling och användningen av AI som vi ser som nödvändig för att fortsatt möta verksamhetens behov och använda teknikutvecklingen som ett verktyg i vår verksamhetsutveckling. De ökade investeringarna i it-utrustning säkerställer även att vi kan arbeta effektivt både på kontoret och på distans.

Räntekontokredit i Riksgälden

Räntekontokredit i Riksgäldskontoret (tkr)	2024 utfall	2025 prognos	2026 beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året			
Minsta behållning på räntekonto under året	4 695	4 500	4 500
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	8 102	8 000	8 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	4 500	4 500	4 500

IAF bedömer att kreditutrymmet på räntekontot bör motsvara det kortsiktiga likviditetsbehov som IAF kan komma att ha. Bedömningen grundar sig på utbetalningar under en och samma månad (30 dagar). Räntekontokrediten bör därför vara 4 500 000 kronor.

Anslagskredit på ramanslaget

IAF föreslår en anslagskredit på 3 procent av tilldelat ramanslag för respektive år under perioden 2026–2028.

5 Behov av regeländringar

Myndigheten har identifierat viss bristande ändamålsenlighet i de regler som styr verksamheten och ser behov av nedanstående författningsändringar under den aktuella tidsperioden.

IAF:s registerförfattningar behöver ses över för en ändamålsenlig tillsyn

För att IAF ska kunna bedriva en effektiv tillsyn och säkerställa att fördelarna med digitaliseringen och användningen av AI kan tas till vara finns det ett behov av att se över och modernisera IAF:s registerförfattningar. Se hemställan daterad 2021-02-18 om författningsändringar för förbättrad tillsyn av ersättning vid arbetslöshet (dnr IAF 2021/60).

Lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor (LAK) behöver ses över

Det finns många skäl till att det behövs en översyn av LAK. Lagstiftningen är omodern och otydlig. LAK skulle även behöva uppdateras och moderniseras för att spegla de ändringar som gjorts i samband införandet av den nya inkomstbaserade arbetslöshetsförsäkringen. Den vägledning som går att finna i praxis och förarbeten är bristfällig och hänvisar i stor utsträckning till annan lagstiftning som inte är direkt tillämpbar på arbetslöshetskassornas ekonomi, struktur eller organisation. En modernisering av LAK skulle skapa en ökad tydlighet och förutsebarhet för arbetslöshetskassorna samt säkerställa rättssäkerheten i IAF:s registrering av arbetslöshetskassorna.

IAF anser även att det bör införas ett tydligt lagstöd för arbetslöshetskassornas arbete med intern styrning och kontroll i LAK. En sådan bestämmelse skulle bidra till att säkerställa en likformad inriktning och nivå på arbetet med intern styrning och kontroll hos arbetslöshetskassorna samt underlätta IAFs granskning.

Bestämmelsen om arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet bör ersättas med en syftesstyrd bestämmelse

För att kunna utöva tillsyn och följa upp arbetslöshetsförsäkringen i sin helhet anser IAF att bestämmelsen om arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet bör ersättas med en syftesstyrd bestämmelse i förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor. Behovet av förändring föranleds av att IAF inte har tillgång till samtlig information som krävs för att utöva en fullständig och heltäckande tillsyn. En syftesstyrd bestämmelse skulle säkerställa att IAF får tillgång till adekvata uppgifter för en

ändamålsenlig tillsyn utan behov av återkommande ändringar och kompletteringar av bestämmelsen. Se hemställan daterad 2024-08-22 avseende tillgång till avslagsbeslut (dnr IAF 2024/355). Behovet kvarstår även med beaktande av de ändringar som gjorts i förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor med anledning av den nya inkomstbaserade arbetslöshetsförsäkringen.

IAF behöver tillgång till arbetsgivardeklarationer direkt från Skatteverket för att kunna bedriva en ändamålsenlig tillsyn

IAF:s möjligheter till tillsyn skulle förbättras om IAF fick tillgång till arbetsgivardeklarationer direkt från Skatteverket. En sådan tillgång skulle möjliggöra för IAF att i efterhand kontrollera om ersättningen har baserats på rätt underlag eller om ändringar i arbetsgivardeklarationer som gjorts efter att arbetslöshetsersättning beviljats har beaktats. Förändringen är särskilt angelägen utifrån att arbetsgivardeklarationerna kommer få en mer betydande roll i och med införandet av den nya inkomstbaserade arbetslöshetsförsäkringen.

Sekretesskyddet för uppgifter hos IAF behöver utökas för att möjliggöra en ändamålsenlig tillsyn

Det bör införas en primär sekretessbestämmelse i offentlighet- och sekretesslagen (2009:400) som exempelvis skyddar uppgifter hos IAF som vi hämtar in från arbetslöshetskassorna och som avser arbetslöshetskassornas affärs- eller driftsförhållanden. Genom ett sådant införande kommer IAF bland annat ha bättre möjlighet att utöva tillsyn över hur arbetslöshetskassorna arbetar med att motverka felaktiga utbetalningar och förebygga bidragsbrott.

En primär sekretessbestämmelse skulle även kunna skydda uppgifter som rör enskilda arbetssökande och som inkommer direkt till IAF i andra ärenden än de som rör tillsyn eller utfärdande av Intyg U2.

IAF behöver få direktåtkomst till uppgifter hos arbetslöshetskassorna

En direktåtkomst till uppgifterna i arbetslöshetskassornas handläggningssystem skulle möjliggöra en mer effektiv tillsyn samtidigt som belastningen på arbetslöshetskassorna skulle minska. Se hemställan daterad 2021-02-18 om författningsändringar för förbättrad tillsyn av ersättning vid arbetslöshet (dnr IAF 2021/60).

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens författningssamling

Förteckning över gällande föreskrifter

Gällande från 1 mars 2025.

Föreskrifter	Bemyndigande
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2025:1) om anmälan hos den offentliga arbetsförmedlingen för rätt till ersättning vid arbetslöshet	2 och 31 §§ förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter och allmänna råd (IAFFS 2024:1) om lämpligt arbete	26 och 31 §§ förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2023:1) om arbetslöshetskassor	4, 22 och 23 §§ förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor 31 § förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2021:2) om storleken på avgift till den kompletterande arbetslöshetskassan	19 a § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2015:1) om övergång mellan stater IAFFS 2016:2, omtryck (ändr. 2 §) IAFFS 2020:4 (ändr. 2 §)	31 § förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring 23 § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2017:5) om godtagbara skäl för en programdeltagare att inte aktivt söka lämpliga arbeten IAFFS 2020:3 (upph. 3 §, samt rubrik närmast före 3 §; ändr. 1 och 2 §§)	12 kap. 3 § andra stycket förordningen (2017:819) om ersättning till deltagare i arbetsmarknadspolitiska insatser
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2018:2) om arbetslöshetsförsäkring IAFFS 2020:1 (ändr. 2 kap. 4 §) IAFFS 2020:2 (upph. 1 kap. 2–9 §§ och 7 kap. 5 § samt rubriker närmast före 1 kap. 2–9 §§ och 7 kap. 5 §; ändr. siffror i rubriker) IAFFS 2021:1 (ändr. 2 kap. 11 §) IAFFS 2025:2 (ändr. 2 kap. 1 §)	2 a, 4 a, 4 b, 5 b, 10, 27 och 31 §§ förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2018:3) om elektronisk överföring av vissa handlingar till en arbetslöshetskassa	31 § förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring 23 § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor

