

Kopia till:
Arbetsgivarverket
Ekonomistyrningsverket
Finansdepartementet
Riksdagens utredningstjänst
Riksrevisionen
Statskontoret

Regeringskansliet
Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Budgetunderlag för budgetåren 2018–2020 för Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF)

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheterna årligen lämna ett budgetunderlag till regeringen med förslag till finansiering av verksamheten de tre närmast följande räkenskapsåren.

Härmed överlämnar Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) budgetunderlag för perioden 2018–2020.

En förteckning över IAF:s gällande föreskrifter bifogas i bilaga 1.

I detta ärende har Peter Ekborg beslutat. I arbetet har Niklas Wallentin, Håkan Nordström, Victoria Arvidsson, Monica Larsson och Annelie Nilsson deltagit. I den slutliga beredningen av detta ärende har Lena Aronsson, Jessica Idbrant och Annelie Westman deltagit.

Katrineholm den 2017-02-28

Peter Ekborg
Generaldirektör

Budgetunderlag för budgetåren 2018–2020 för Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF)

Sammanfattning

IAF föreslår att regeringen

- till IAF:s förvaltningsanslag anvisar
 - år 2018: 69 944 000 kronor¹
 - år 2019: 71 344 000 kronor
 - år 2020: 72 843 000 kronor
- till anslaget Bidrag till administration av grundbeloppet anvisar
 - år 2018: 56 038 000 kronor
 - år 2019: 56 910 000 kronor
 - år 2020: 58 226 000 kronor
- ger IAF möjlighet till en räntekontokredit på 4 500 000 kronor
- ger IAF möjlighet till en anslagskredit på 2 008 000 kronor
- ger IAF en höjning av förvaltningsanslaget med 3 miljoner per år enligt följande:
 - 2 miljoner kronor till ökad digitalisering och IT-utveckling
 - 1 miljon kronor till ökad internationell samverkan kring EESSI
- vid ett eventuellt utökat uppdrag enligt DS 2016/35 har IAF behov av ökade resurser förutsatt att samma nivå på den övriga verksamheten ska bibehållas.

¹ Förslag till förvaltningsanslag för år 2018 till år 2020 inkluderar regeringens förslag till anslag enligt Prop. 2016/17:1 samt IAF:s förslag på höjning av anslag för digitalisering och internationell samverkan. Verksamhetens kostnader för ett eventuellt utökat uppdrag är inte medräknat i förslaget.

IAF:s förvaltningsanslag (utgiftsområde 14 anslag 1:8 ap 1)

IAF föreslår att regeringen:

- till IAF:s förvaltningsanslag anvisar
 - år 2018: 69 944 000 kronor²
 - år 2019: 71 344 000 kronor
 - år 2020: 72 843 000 kronor
- ger IAF möjlighet till en räntekontokredit på 4 500 000 kronor
- ger IAF möjlighet till en anslagskredit på 2 008 000 kronor
- ger IAF en höjning av förvaltningsanslaget med 3 miljoner per år enligt följande:
 - 2 miljoner kronor till ökad digitalisering och IT-utveckling
 - 1 miljon kronor till ökad internationell samverkan kring EESSI
- vid ett eventuellt utökat uppdrag enligt DS 2016/35 har IAF behov av ökade resurser förutsatt att samma nivå på den övriga verksamheten ska bibehållas.

Utgångspunkter för IAF:s verksamhet och utveckling

IAF ska verka för att arbetslöshetsförsäkringen fungerar som en omställningsförsäkring. Enligt instruktionen ansvarar IAF för tillsyn över arbetslöshetsförsäkringen, arbetslöshetskassorna och Arbetsförmedlingens handläggning av ärenden som har samband med arbetslöshetsförsäkringen. I tillsynsuppdraget ingår också Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans arbete med sanktioner inom aktivitetsstödet och utvecklingsersättningen.

IAF ska dessutom följa utvecklingen på arbetslöshetsförsäkringens område och ta de initiativ till åtgärder som uppföljningen ger anledning till. I uppdraget ingår också att verka för att förtydliga regelverket genom föreskrifter.

² Förslag till förvaltningsanslag för år 2018 till år 2020 inkluderar regeringens förslag till anslag enligt prop. 2016/17:1 samt IAF:s förslag på höjning av anslag för digitalisering och internationell samverkan. Verksamhetens kostnader för ett eventuellt utökat uppdrag är inte medräknat i förslaget.

Verksamheten vid myndigheten ska kännetecknas av saklighet och objektivitet. Det skapar förutsättningar för att IAF ska ha ett högt förtroende som tillsynsmyndighet.

Verksamheten indelas i tre verksamhetsgrenar enligt följande:

- Tillsyn och uppföljning
- Förtydliga regelverket
- Förvaltning

I EU-sammanhang är IAF så kallat förbindelseorgan för arbetslöshetsförsäkringen. Rollen innebär att vi ska vara en god och utvecklande kraft i EU-samarbetet inom arbetslöshetsförsäkringen.

IAF följer löpande arbetet med det nationella införandet av det europeiska IT-stödet EESSI inom socialförsäkringsområdet. Tidplanen har förskjutits och kostnaden för införandet kommer i huvudsak att komma under prognosperioden 2018-2020. Myndigheten bedömer att det internationella engagemanget, dels genom införandet av EESSI och dels genom allmän ökning av internationella frågor för myndigheten som sektorns förbindelseorgan i EU, kommer att öka under perioden. Även den teknik som införandet av EESSI kräver kommer att belasta myndigheten med kostnader.

Inom såväl Arbetsförmedlingen som arbetslöshetskassorna bedrivs utvecklingsarbete för digitalisering med syftet att ge förbättrad service. IAF har löpande kontakter med dem för att både följa och, i den mån det behövs, ge förutsättningar i form av förändringar av föreskrifter.

Digitalisering genomförs även i IAF:s egen verksamhet. Arbetet intensifieras under 2017 och kommer att avse såväl relationen till granskningsobjekt som internt stöd. För att möta omvärldens krav på mer digitala tjänster kommer vi att via en säker lösning bygga plattformen ”Mina sidor” som blir vår digitala plats för informationsutbyte med arbetslöshetskassorna. Där bygger vi upp e-tjänster som är riktade till arbetslöshetskassorna. Tjänsterna avser allt från anmälan av adressändring i registret för arbetslöshetskassor till inbokade granskningar. Detta kommer att medföra ökade kostnader för myndigheten.

Enligt DS 2016:35 *Ett nytt regelverk för nyanlända invandrades etablering i arbets- och samhällslivet* föreslås att IAF får ett utökat tillsyns- och uppföljningsansvar. I uppdraget ingår att granska handläggning av och rutiner för handläggning av ärenden hos Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan som rör åtgärder för nyanlända invandrare med etableringsersättning. Om förslaget går igenom kommer IAF att ha ett ökat behov av resurser förutsatt att samma nivå på den övriga verksamheten ska bibehållas.

Direktåtkomst till datasystem

IAF har tidigare påtalat, bl.a. i remissvar att myndigheten har behov av direktåtkomst till arbetslöshetskassornas samt Försäkringskassans datasystem inom de områden IAF ska utöva tillsyn och följa utvecklingen. Behovet kvarstår och IAF bedömer att med direktåtkomst skulle myndighetens arbete väsentligt kunna effektiviseras och digitaliseringen påskyndas.

IAF:s samlade resursbehov för 2018, 2019 och 2020

IAF föreslår att regeringen höjer anslagen för åren 2018, 2019 och 2020.

Kostnaden för införandet av EESSI kommer i huvudsak att komma under prognosperioden 2018-2020. Myndigheten bedömer att det internationella engagemanget, dels genom införandet av EESSI och dels genom allmän ökning av internationella frågor för myndigheten som sektorns förbindelseorgan i EU, kommer att öka under perioden vilket bland annat får till följd att myndigheten behöver anställa ytterligare en person. IAF beräknar kostnaderna till en miljon kronor per år under perioden.

Kostnaderna för digitalisering och IT-utveckling ökar under prognosperioden, utöver den interna digitaliseringsprocess som pågår kommer IAF även att bygga plattformen ”Mina sidor” som blir vår digitala plats med e-tjänster för informationsutbyte med arbetslöshetskassorna. Även den teknik som införandet av EESSI kräver kommer att belasta myndigheten med kostnader. IAF beräknar kostnaderna till 2 miljoner kronor per år under perioden.

Vid ett eventuellt utökat uppdrag enligt DS 2016:35 har IAF behov av ökade resurser förutsatt att samma nivå på den övriga verksamheten ska bibehållas.

IAF bedömer att kreditutrymmet på räntekontot bör motsvara det kortsiktiga likviditetsbehov som IAF kan komma att ha. Bedömningen grundar sig på utbetalningar under en och samma månad (30 dagar). Räntekontokrediterna bör därför vara 4 500 000 kronor.

IAF bedömer vidare att en anslagskredit på 3 procent av anslaget storlek är rimlig. Anslagskrediterna bör därför vara 2 008 000 kronor.

**Bidrag till administration av grundbeloppet –
Arbetslöshetskassan Alfa
(utgiftsområde 14 anslag 1:9 ap 3)**

IAF föreslår att regeringen till anslaget *Bidrag till administration av grundbeloppet* anvisar

- år 2018: 56 038 000 kronor
- år 2019: 56 910 000 kronor
- år 2020: 58 226 000 kronor

I budgetpropositionen för 2017 beräknar regeringen anslaget för åren 2018–2020 enligt rutan ovan.³

IAF gör ingen annan bedömning av anslagsnivån för *Bidrag till administration av grundbeloppet* än den nivå som regeringen har angett i budgetpropositionen för 2017.

³ Prop. 2016/17:1

Förslag om ändring i 5 § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor (LAKFo)

IAF föreslår att 5 § LAKFo ändras så att arbetslöshetskassornas skyldighet att lämna uppgifter bättre överensstämmer med IAF:s behov av uppgifter för att kunna utföra sitt uppdrag att utöva en effektiv tillsyn och följa utvecklingen inom området.

Nuvarande lydelse av 5 § LAKFo innehåller en detaljerad uppräknning av de uppgifter som arbetslöshetskassan ska lämna till IAF. Förslaget innebär att 5 § LAKFo ändras så att arbetslöshetskassornas uppgiftsskyldighet regleras på ett liknande sätt som för IAF:s andra tillsynsobjekt, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Av 2 § p 6 förordningen (2007:906) med instruktion för Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen framgår att IAF ska följa utvecklingen på arbetslöshetsförsäkringens område samt ta de initiativ till åtgärder som uppföljningen ger anledning till.

IAF är idag den myndighet som har det övergripande ansvaret för att följa arbetslöshetsförsäkringens utveckling i Sverige. För att kunna fullgöra detta uppdrag har IAF rätt att ha en statistik- och tillsynsdatas bas enligt lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen. Syftet med databasen är att personuppgifterna ska kunna användas för tillhandahållande av samhällsviktig information till riksdagen, regeringen eller till annan för att fullgöra uppgiftslämnandet i enlighet med lag eller förordning. Personuppgifterna ska även kunna användas för att följa upp arbetslöshetsförsäkringens och utöva tillsyn över arbetslöshetskassorna. För att få en god bild över utvecklingen av arbetslöshetsförsäkringens är det viktigt att IAF har tillgång till alla relevanta uppgifter och att dessa håller bra registerkvalitet.

I den nu gällande lydelsen av 5 § LAKFo saknas uppgiftsskyldighet rörande vissa uppgifter som IAF behöver för att kunna utföra sitt uppdrag på ett effektivt sätt. I dag saknas bland annat uppgiftsskyldighet rörande uppgifter som visar att medlemsvillkoret är uppfyllt, uppgifter om avslagsbeslut, uppgifter om sysselsättnings- eller anställningsförhållanden före arbetslösheten och uppgifter om orsak till varför ersättning inte betalas ut till en person som befinner sig i en ersättningsperiod.

IAF har behov av samtliga uppgifter som hänför sig till arbetslöshetskassornas ärenden rörande arbetslöshetsersättning och medlemskap i en arbetslöshetskassa.

IAF föreslår att frågan om vilka uppgifter i detalj som arbetslöshetskassorna är skyldiga att lämna till IAF istället kan regleras inom ramen för IAFs bemyndigande att utfärda föreskrifter. På detta sätt uppnås såväl en tydlighet för arbetslöshetskassorna om vilka uppgifter som de ska kunna lämna till IAF och en

större flexibilitet när ändringar i försäkringen och utvecklingen inom området leder till att IAF:s behov av uppgifter förändras.

Förslag om ändring i 5 § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor (LAKFo)

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

§

5 § En arbetslöshetskassa ska i enlighet med vad Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen närmare föreskriver lämna uppgifter om en person som får ersättning. Uppgift ska lämnas om

1. personnummer, postnummer, arbetslöshetskassans beteckning och, i förekommande fall, beteckningen på den avdelning hos kassan som personen tillhör,
2. år och veckonummer för början på den aktuella ersättningsperioden,
3. uppgivna förvärvsinkomster och lönetyp,
4. beräknad normalarbetstid och arbetsutbudet i timmar per vecka,
5. antalet dagar med ersättning och karens,
6. antalet återstående ersättningsdagar i ersättningsperioden efter utbetalningstillfället, och
7. utbetalat bruttobelopp per vecka som utbetalningen avser.

En arbetslöshetskassa ska för en person som för första gången kvalificerat sig för rätt till ersättning lämna uppgift om huruvida detta skett

5 § En arbetslöshetskassa ska i enlighet med vad Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen närmare föreskriver lämna de uppgifter som har betydelse för inspektionens tillsyn över handläggningen av ärenden rörande arbetslöshetsersättning och medlemskap i arbetslöshetskassa eller för inspektionens uppföljning inom området.

med stöd av 12 § första stycket 1 eller 2 lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring. Uppgift ska också lämnas

1. om personen utför eller deklarerar deltidsarbete,
2. om 35 eller 35 a § lagen om arbetslöshetsförsäkring tillämpas,
3. om dagpenning lämnas i form av grundbelopp eller inkomstrelaterad ersättning och uppgift om ersättningens storlek
4. om en person som har mindre än 70 ersättningsdagar kvar av ersättningsperioden av kassan bedöms komma att uppfylla villkoren för en ny ersättningsperiod
5. om en person har beslut om delbisyssla, det antal timmar per vecka bisysslan omfattar och inkomsten per vecka av bisysslan, och
6. om personen bedriver studier under den period som arbetslöshetsersättning lämnas.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad

	År 2016 Utfall tkr	År 2017 Prognos tkr	År 2018 Beräkn. tkr	År 2019 Beräkn. tkr	År 2020 Beräkn. tkr
<i>Anslag</i>					
14 01 009 ap 3					
Bidrag till administration av grundbeloppet *	54 989	55 547	56 038	56 910	58 226
14 01 008 ap 1					
IAF förvaltningsanslag **	64 735	66 164	69 944	71 344	72 843
Summa finansiering	119 724	121 711	125 982	128 254	131 069
<i>Avgiftsbelagd verksamhet som ej disponeras av IAF:</i>					
Inkomsttitel 2525 Finansieringsavgift från arbetslöshetskassorna	3 364 850	3 386 436	3 449 178	3 512 492	3 575 794

* Bidrag till administration av grundbeloppet 2018–2020 följer regeringens budgetproposition för 2017.

** Beloppet för 2017 omfattar förvaltningsanslaget på 65 671 000 kronor och anslagssparandet från föregående år på 493 000 kronor. Förslag till förvaltningsanslag för år 2018 till år 2020 inkluderar regeringens förslag till anslag enligt Prop. 2016/17:1 samt IAF:s förslag på höjning av anslag för digitalisering och internationell samverkan. Verksamhetens kostnader för ett eventuellt utökat uppdrag är inte medräknat i förslaget.

*** Finansieringsavgiften beräknas med en faktor 1,31 * antalet medlemmar i arbetslöshetskassorna * den genomsnittliga dagpenningen under månaden (för beräkningsunderlag, se LAK § 48). Antalet medlemmar var vid årsskiftet 3 574 000 och antas öka med 3 000 per månad. Den genomsnittliga dagpenningen uppgick i december 2016 till 710 kronor. Den förväntas öka succesivt till 734 kronor i december 2020.

Verksamhetsinvesteringar	2016 Utfall tkr	2017 Prognos tkr	2018 Beräkn. tkr	2019 Beräkn. tkr	2020 Beräkn. tkr	2021 Beräkn. tkr
Immateriella investeringar						
Datasystem, rättigheter m.m.	506	4 250	2 655	3 500	2 500	2 000
Materiella investeringar						
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	0	1 750	1 000	700	1 000	1 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	0	0	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	506	6 000	3 655	4 200	3 500	3 000
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	506	6 000	3 655	4 200	3 500	3 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0	0
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0	0	0	0	0	0
Summa finansiering	506	6 000	3 655	4 200	3 500	3 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2016 Utfall tkr	2017 Prognos tkr	2018 Beräkn. tkr	2019 Beräkn. tkr	2020 Beräkn. tkr	2021 Beräkn. tkr
IB lån i Riksgäldskontoret Nyupplåning	2 315	1 063	5 763	5 998	5 968	4 868
Nyupplåning	187	6 000	3 655	4 200	3 500	3 000
Amorteringar	-1 439	-1 300	-3 420	-4 230	-4 600	-3 500
UB lån i Riksgäldskontoret	1 063	5 763	5 998	5 968	4 868	4 368
Beslutad/föreslagen låneram	4 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Ränteutgifter	-10	-15	58	59	81	92
Finansiering av räntor och avskrivningar						
Utgiftsområde 14 anslag 14 01 008 ap 1	1 429	1 285	3 478	4 289	4 681	3 592
Övrig finansiering	0	0	0	0	0	0

Räntekonto med kredit och annan kredit i Riksgäldskontoret

IAF bedömer att kreditutrymmet på räntekontot bör motsvara det kortsiktiga likviditetsbehov som IAF kan komma att ha. Det grundas på utbetalningar under en och samma månad (30 dgr). Räntekontokrediten bör därmed vara 4 500 000 kronor.

Anslagskredit på ramanslag

IAF bedömer att en anslagskredit på 3 procent av anslagets storlek är rimlig, anslagskrediten bör därför vara 2 008 000 kronor.

Ränteantagande

IAF följer Riksbankens räntebana avrundat till närmaste jämna procent för att bedöma beräknad ränteutgift.

Föreslagen låneram

IAF har en låneram på 6 000 000 kronor för 2017. IAF föreslår att låneramen är oförändrad under perioden 2018–2020.

Bilaga 1 FÖRFATTNINGSSAMLING

Ansvarig myndighet: Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen

Förteckning över gällande föreskrifter

IAFFS

*Utkom från trycket
den 28 september 2016*

Författningsrubrik

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2009:8) om storleken på avgift till den kompletterande arbetslöshetskassan

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2014:3) om elektronisk överföring av vissa handlingar till en arbetslöshetskassa

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2014:6) om arbetslöshetskassor

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2015:1) om övergången mellan stater

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2015:3) om lämpligt arbete

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens föreskrifter (IAFFS 2015:4) om godtagbara skäl för programdeltagare

Bemyndigande

Lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor och förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor

Lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring samt förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor

Lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor och förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor samt förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring

Förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring och förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor

Lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring och förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring

Förordningen (1996:1100) om aktivitetsstöd

att inte aktivt söka
lämpliga arbeten enligt
förordningen (1996:1100) om
aktivitetsstöd

Inspektionen för
arbetslöshetsförsäkringens
föreskrifter (IAFFS 2016:3)
om arbetslöshetsförsäkring

Inspektionen för
arbetslöshetsförsäkringens
föreskrifter (IAFFS 2016:4) om
anmälan hos den offentliga
arbetsförmedlingen för rätt till ersättning
vid arbetslöshet

Lagen (1997:238) om
arbetslöshetsförsäkring och
förordningen (1997:835) om
arbetslöshetsförsäkring

Lagen (1997:238) om
arbetslöshetsförsäkring och
förordningen (1997:835) om
arbetslöshetsförsäkring