

2011-10-13

Dnr: 2011/509 M1

Rättsenheten

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Större ekonomisk trygghet för förtroendevalda Rätt till ersättning vid arbetslöshet (SoU 2011:54)

Sammanfattning

Utredningen föreslår att Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (nedan IAF) genom en föreskrift ska reglera hur arbetad tid för förtroendeuppdrag ska få tillgodoräknas inom arbetslöshetsförsäkringen. Om detta förslag ska genomföras finns det anledning att överväga ett tydligare bemyndigande än det nuvarande bemyndigandet i 4 a § förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkringen.

I övrigt har IAF inget att anföra angående de förslag i utredningen som berör myndighetens tillsynsområde.

Motiv till IAF:s ställningstaganden

Kommittédirektivet anger att utredningen ska föreslå "beräkningsmetoder för arbetad tid och inkomst för förtroendeuppdrag som likställs med förvävsarbete". Detta uppdrag har utredningen delvis löst genom att föreslå att IAF ska utfärda föreskrifter om hur arbetad tid för förtroendeuppdrag ska tillgodoräknas inom arbetslöshetsförsäkringen (se sid 72 i utredningen). Utredningen menar att detta kan ske med stöd av 4 a § i förordningen om arbetslöshetsförsäkringen (SFS 1997:835). I denna paragraf bemyndigas, i enlighet med 23 g § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen att meddela föreskrifter om omräkning av normalarbetstid (Bemyndigandet reglerades tidigare i 28 § i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring (nedan ALF).

Bakgrunden till detta bemyndigande är följande: Huvudprincipen är att normalarbetstiden bestäms vid början av en ersättningsperiod och att normalarbetstiden därefter ligger fast oavsett om sökanden under perioden av något skäl är förhindrad att arbeta, deltar i arbetsmarknadspolitiska program eller liknande. Det finns dock situationer då denna princip kan upplevas som alltför restriktiv. Därför infördes i lagen om arbetslöshetsförsäkring ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att få föreskriva om omräkning av normalarbetstid. (Se Prop. 2005/06:152 sid 41 f.) Bemyndigandet i 23 g ALF omfattar alltså en rätt att utfärda bestämmelser om hur omräkning av en tidigare fastställd arbetstid ska göras. I det nu aktuella fallet handlar det om att utfärda bestämmelser om hur tid som används till utförandet av ett förtroendeuppdrag ska tillgodoräknas inom arbetslöshetsförsäkringen.

Enligt IAFs mening är det inte klart om bemyndigandet i 23 g § ALF kan anses omfatta en rätt att meddela föreskrifter om beräkningsmetoder för arbetad tid för förtroendeuppdrag.

Om IAF ska meddela föreskrifter om beräkningsmetoder för arbetad tid för förtroendeuppdrag, är det enligt IAFs mening önskvärt att myndigheten får ett bemyndigande som på ett tydligt och klart sätt anger att IAF har rätt att utfärda sådana föreskrifter.

I ärendet har Anne-Marie Qvarfort beslutat och Urban Forsberg varit föredragande. I den slutliga beredningen har även Lars Seger och Kerstin Claesson deltagit.

Anne-Marie Qvarfort

Urban Forsberg